

Les actions gouvernementales au Québec : impacts sur des personnes âgées marginalisées ou vivant des dynamiques d'exclusion sociale

Visitez la
page web
du projet



Les personnes âgées vivant en milieu rural

INTRODUCTION

Les **personnes âgées en situation de précarité financière en milieu rural périphérique** (ou « rural et éloigné ») vivent dans un contexte particulier de ruralité où l'influence métropolitaine est plutôt faible. Ce type de milieu se caractérise par sa distance des centres urbains, un climat nordique, une population dispersée et une économie dépendante de l'extraction de ressources.² Ces régions sont également marquées par des éléments culturels propres, façonnés par un vivre-ensemble régional construit sur le long terme.³ La **MRC d'Avignon dans la région administrative Gaspésie-Îles-de-la-Madeleine**, sur laquelle l'étude s'est penchée, en est un exemple. Même si la plupart des personnes âgées vivent en zone métropolitaine (65 % dans le cas du Québec), les territoires hors métropolitains sont ceux où l'on en retrouve les plus fortes proportions.⁴ **Les personnes âgées habitant dans ces territoires font face à plusieurs défis**, notamment au **manque de ressources et de services spécialisés, à l'immensité géographique, à de faibles revenus, à une capacité fiscale limitée et à la survie même des communautés.**^{1,5-8} Malgré ces enjeux, **les milieux ruraux périphériques possèdent des caractéristiques propres qui peuvent les aider à relever les défis** en matière d'exclusion sociale, comme **une solidarité familiale et communautaire particulièrement forte.**

Équipe de recherche



Patrik Marier, Ph. D

Directeur scientifique,
CREGÉS
Professeur titulaire,
Département de science
politique, Université
Concordia



**Pierre-Luc Lupien,
Ph. D (c)**

Professeur de sociologie
et de géographie
Cégep de la Gaspésie et
des Îles

POLITIQUES ET SERVICES CADRES

Bien que les **deux programmes financiers fédéraux**, à savoir **la sécurité de la vieillesse** et le **supplément de revenu garanti**, ne soient pas spécifiquement destinés aux personnes âgées en situation de précarité financière en milieu rural périphérique, **les personnes âgées qui bénéficient des deux (53,4 %) dans la MRC d'Avignon sont surreprésentées par rapport à la moyenne canadienne (45,3 %).**⁹

Quant à elles, **les politiques liées au vieillissement**, définies dans le cadre des plans d'action du gouvernement du Québec, **visent de plus en plus à inclure les municipalités et les MRC. Les politiques municipales et celles de la MRC** incluent également **un engagement auprès des familles et des personnes âgées, sans** toutefois mentionner de **budget spécifique ou de soutien financier** à cet égard.¹⁰





Les personnes âgées vivant en milieu rural

POLITIQUES ET SERVICES CADRES (SUITE)

Pour ce qui est du **milieu communautaire**, celui-ci joue **un rôle primordial dans la mise en œuvre des politiques et des services destinés aux personnes âgées de la MRC d'Avignon**. Entre autres, les **Centres d'action bénévole offrent des services aux personnes âgées en situation de précarité financière**. La MRC a aussi une **entreprise d'économie sociale** en services à domicile qui est destinée aux résidentes et résidents (Entre-Tiens Avignon). Finalement, le **Groupe ressource en logements collectifs GIM** accompagne **la mise en œuvre et la gestion de différents types de logements collectifs**, incluant des **projets en hébergement destiné aux personnes âgées à faible revenu**.

L'aide informelle occupe elle aussi **une place centrale** dans la réalité des personnes âgées de la MRC. **En Gaspésie et aux Îles, chaque localité constitue un milieu où les habitantes et habitants se connaissent bien, favorisant ainsi la solidarité et le soutien mutuel**. Cette connaissance dépasse souvent les frontières locales pour englober une région plus large, comme la Baie-des-Chaleurs, **ce qui favorise les relations d'entraide, tant au sein de la famille étendue que du voisinage**.

PARTICIPANTES ET PARTICIPANTS

Des entretiens individuels et en groupe ont été menés auprès de **39 participantes et participants recrutés dans la MRC d'Avignon**. Parmi eux, on dénombre :

- 10 personnes âgées
- 9 intervenant.e.s et gestionnaires dans une ressource communautaire
- 4 participants d'une instance de concertation
- 12 professionnels du milieu de l'intervention
 - 8 du secteur communautaire
 - 4 du secteur public
 - 2 du milieu municipal
 - 2 du RSSS
- 3 élues municipales
- 1 ancien élu



Les personnes âgées vivant en milieu rural

ENJEUX LIÉS À LA COORDINATION ET BARRIÈRES

D'abord, la **réalité sociodémographique de la région** soulève **plusieurs incertitudes pour les personnes âgées** qui doivent être relocalisées pour se rapprocher des services dont elles ont besoin. **Dans le secteur ouest de la MRC, le service hospitalier de proximité se trouve même dans une autre province**, à Campbellton, au Nouveau-Brunswick. **L'enjeu de la répartition des services s'inscrit dans le contexte d'un fort clivage entre le secteur est (plus densément peuplé et mieux doté en services publics) et le secteur ouest (éloigné de tout, avec une économie agroforestière en déclin) de la MRC.** Dans de telles circonstances, arrimer une approche de type «travail de proximité» avec les services conventionnels du RSSS représente une tâche complexe. **Les parties prenantes doivent constamment mettre en œuvre, et maintenir, des ententes (formelles et informelles) de coordination avec des services au Nouveau-Brunswick ou dans la partie est.** De plus, **accompagner et coordonner les services destinés aux personnes une fois tirées de leur isolement social et géographique demeure un défi de taille.**

Ensuite, **les difficultés de coordination entre le RSSS et les parties prenantes du secteur communautaire** sont liées à **des modes de fonctionnement différents dans la manière de dispenser les services.** **Les membres du communautaire ont l'impression de ne pas être consultés par le CISSS et d'être mis devant le fait accompli des situations pour lesquels ils sont appelés d'urgence.** **Ces problèmes** de communication et de coordination sont, entre autres, **attribués à l'instabilité du personnel du RSSS.**

« Depuis qu'on a fusionné, ça joue à la chaise musicale. On change tout le temps d'intervenant. On vous envoie des patates chaudes, » (PAM INT R 13).

Les **difficultés de coordination entre le milieu communautaire et le RSSS se creusent davantage lorsqu'il est question de la minorité anglophone régionale.** Les informations de la santé publique du Québec n'étant diffusées qu'en français, les personnes âgées anglophones se retrouvent particulièrement isolées:

« Mais pour le moment, les personnes âgées sont plus isolées. Celles qui sont seules à la maison, qui n'ont pas de contact avec les organismes, il n'y a pas de ressources qui peuvent leur venir en aide. » (PAM6 20).



Les actions gouvernementales au Québec : impacts sur des personnes âgées marginalisées ou vivant des dynamiques d'exclusion sociale

Visitez la
page web
du projet



Les personnes âgées vivant en milieu rural

PISTES DE SOLUTIONS

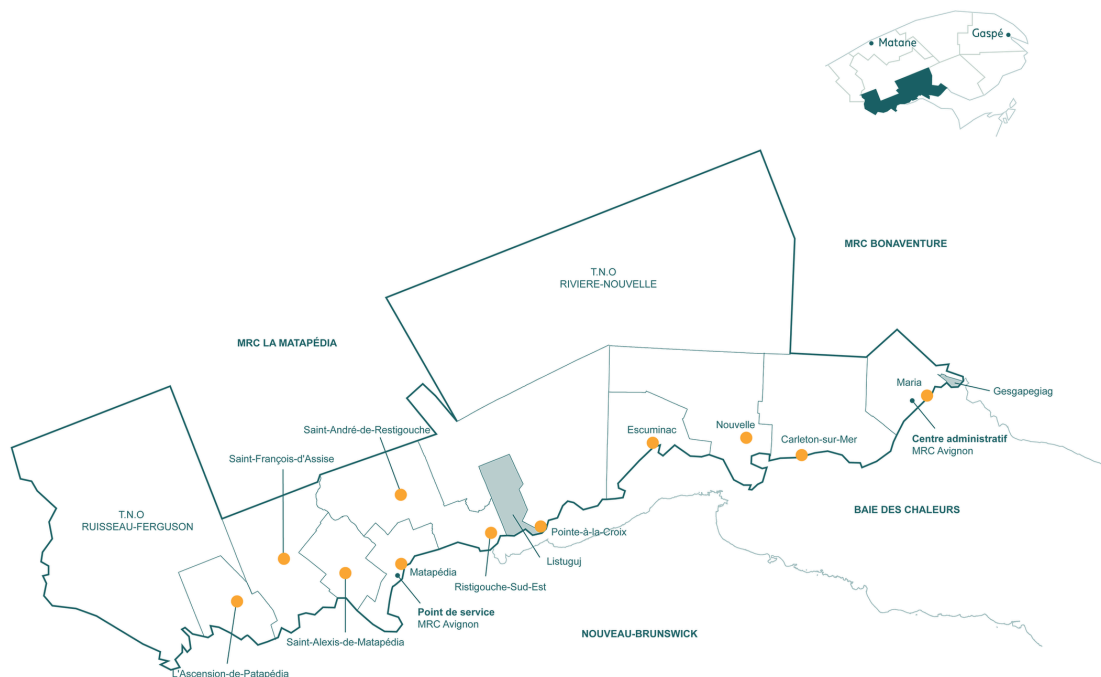
Pour réduire les craintes des personnes âgées marginalisées et s'assurer de l'articulation entre les services qui leur sont offerts

Avoir des **intervenantes et intervenants pivots**.

*En plus de leur rôle de coordination, il a été proposé que ces personnes jouent un rôle **d'accompagnement** pour aider la clientèle à **naviguer dans la complexité** d'un système où les personnes âgées sont parfois obligées de quitter la région pour recevoir des soins en centre urbain.*

Favoriser le **travail de proximité** afin d'améliorer la **coordination des services**.

Améliorer la **gouvernance** en renforçant les **moyens** et les **outils** des parties prenantes locales serait la solution privilégiée pour la région.



Les actions gouvernementales au Québec : impacts sur des personnes âgées marginalisées ou vivant des dynamiques d'exclusion sociale

Visitez la
page web
du projet



Les personnes âgées vivant en milieu rural

Liste de références :

1. Lupien, P.-L. (2020). « Vieillir en « périphérie » québécoise: observer le vieillissement démographique du Québec à partir de la Gaspésie et des Îles », *American Review of Canadian Studies*, 50(3), 357-370. <https://doi.org/10.1080/02722011.2020.1831138>
2. Dugas, C. (1983). *Les régions périphériques: défi au développement du Québec*, Montréal, Presses de l'Université du Québec.
3. Lupien, P.L. et Landry, M. (2024) "Quebec". Dans Canadian Rural Revitalization Foundation, *State of Rural Canada 2024: Inclusive and Sustainable Futures for Rural and Northern Communities*. Vandermal, Leader & Brouder. <https://sorc.crrf.ca/sorc-2024/>
4. Marois, G., Lord, S. et Negron-Poblete, P. (2018). « The Residential Mobility of Seniors Among Different Residential Forms: Analysis of Metropolitan and Rural Issues for Six Contrasted Regions in Québec, Canada », *Journal of Housing For the Elderly*, 32(1), 73-98. <https://doi.org/10.1080/02763893.2017.1393488>
5. Gucher, C. (2013). « Le Vieillissement des Populations et des Territoires au Prisme d'une Ruralité Transformée », *Gérontologie et société*, 36 / 146(3), 11-20. <https://doi.org/10.3917/gs.146.0011>
6. Keating, N., Swindle, J., et Fletcher, S. (2011). « Aging in Rural Canada: A Retrospective and Review », *Canadian Journal on Aging*, 30(3), 323-338. <https://doi.org/http://dx.doi.org/10.1017/S0714980811000250>
7. Skinner, M. W., & Winterton, R. (2018). « Interrogating the Contested Spaces of Rural Aging: Implications for Research, Policy, and Practice », *The Gerontologist*, 58(1), 15-25. <https://doi.org/10.1093/geront/gnx094>
8. Vaughan, G., Carson, D. B., Preston, R., Mude, W., & Holt, A.-M. (2022). « A "toolkit" for rural aged care? Global insights from a scoping review », *Frontiers in Political Science*, 4. <https://doi.org/10.3389/fpos.2022.885636>
9. Statistique Canada. 2023. (tableau). *Profil du recensement*, Recensement de la population de 2021, produit n° 98-316-X2021001 au catalogue de Statistique Canada. Ottawa. Diffusé le 29 mars 2023. <https://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/2021/dp-pd/prof/index.cfm?Lang=F> (site consulté le 1 mai 2023). Page MRC Avignon - <MRC Avignon (2022). Politique des familles et des personnes âgées. https://www.mrcavignon.com/app/uploads/2022/07/PolitiqueFamillesAinesMRCAvignon_2022_corr.pdf. Maria: MRC Avignon.

